

КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

1. Этимология понятия «Коррупция»
2. Определение термина «Коррупция»
3. История развития представлений о коррупции
4. Методологические уровни познания феномена коррупции
5. Основные дисциплинарно-отраслевые подходы к анализу явления коррупции
6. Модели, виды и типы коррупции

Список основной литературы:

- Алексеев С.В. Коррупция: социологический анализ \ Под ред. О.В.Бондаренко, 2008.-270 с.
- Антикоррупционная политика: Учебное пособие \ Под ред. Г.А.Сатарова, 2004.-368 с.
- Быстрова А.С., Сильвестрос М.В. Феномен коррупции: некоторые исследовательские подходы \ Журнал социологии и социальной антропологии. – 2000. №1. С. 83-100
- Гостева С.Р., Рашкин В.В. Коррупция в России: исторические корни, причины, состояние, основы современной нормативно-правовой базы противодействия. М., 2010. – 326 с.
- Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России в 2 т. Том 1 / Сулакшин С.С., Максимов С.В., Ахметзянова И.Р. и др. – М.: Научный эксперт, 2008. - Т.1. – 462 с.
- Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России в 2 т. Том 2. Нормативный пакет / Сулакшин С.С., Максимов С.В., Ахметзянова И.Р. и др. – М.: Научный эксперт, 2009. - Т.2. – 304 с.

Список основной литературы:

- Дамаскин О.В. Коррупция: состояние, причины, противодействие. - М., 2009. – 304 с.
- Добренев В.И., Исправников Н.Р. Коррупция: современные подходы к исследованию. – М., 2009. – 207 с.
- Кабанов П.А., Газимзянов Р.Р. Коррупция в России: понятие, сущность, причины, противодействие, 2003. – 123 с.
- Чашин А.Н. Коррупция в России: стратегия, тактика и методы борьбы. – М., 2009. – 208 с.
- Эминов В.Е. Коррупционная преступность и борьба с ней / Эминов В.Е., Максимов С.В., Мацкевич И.М. – М., 2001. – 128 с.
- Alatas S.H. The Sociology of Corruption. – Singapore: Donald Moore Press Ltd., 1968.
- Heidenheimer A. Political Corruption: Readings in Comparative Analysis. - New Brunswick, N.J.: Transaction, 1978. – 582 p.
- The New Institutional Economics of Corruption / Edited by Johann Graf Lambsdorff, Markus Taube and Matthias Schramm. - London; New-York: Routledge, 2005. – 258 p.

Этимология термина

- Понятие латинского происхождения - “*corruptio*”
- Состоит из двух корневых слов: *-cor* (сердце, душа, дух, рассудок) и *-ruptum* (портить, разрушать, развращать)
- Значения термина «коррупция»: 1) Совращение, подкуп; 2) Порча, упадок; 3) Превратность; 4) Расстройство, расшатанность, плохое состояние.

Определение термина «Коррупция»

- «Коррупция - подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей» («Толковый словарь русского языка» С.И. Ожегова)
- «Коррупция - прямое, беззастенчивое, хищническое использование служебного положения, прав и возможностей, связанных с ним, в целях личной наживы, продажность должностных лиц» («Большой академический словарь русского языка»)
- «Коррупция – моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами» (Толковый словарь под редакцией Н.Ю. Шведовой)

Определение термина «Коррупция»

- «Коррупция – это деградация личности, превращение сознания отдельного индивида и (или) определенного социума из имеющего общественно полезные ориентации в сознание, страдающее общественно-вредными ориентациями» (А.М. Иванов)
- «Коррупция – это преступление, заключающееся в прямом использовании должностным лицом прав, предоставленных ему по должности, в целях личного обогащения. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность. Коррупция известна всем видам эксплуататорских государств, но особенно широкое распространение ее присуще империалистическому государству; она характерна для буржуазного государственного аппарата и парламента...» (Большая Советская энциклопедия)

Определение термина «Коррупция»

- Наиболее распространенным и доминирующим сегодня является определение коррупции как: **«Использование служебного положения для извлечения личной выгоды»** или **«Злоупотребление публичной властью ради частной выгоды»** (Дж. Сентурия)
- Англоязычная формулировка данного определения особенно передает идею противопоставления «публичного» и «приватного» пространств: *«The abuse of public office for private gain»*

Особенности феномена коррупции:

1. *Использование служебного положения (аспект сферы «публичного») одним из субъектов коррупции;*
2. *Присутствие мотива личной, групповой, либо корпоративной выгоды (аспект сферы «приватного»);*
3. *Асоциальная направленность действия (противоречие между частной выгодой и общественными интересами; оппозиция «публичное-приватное»).*

История развития представлений о коррупции

- Понятие коррупции в Античной Греции
- Понятие коррупции в Римском праве
- Проблема коррупции в трактате Платона «Государство»
- Понятие коррупции в период Средневековья
- Проблема коррупции в работах Томаса Гоббса
- Проблема коррупции в работах Николо Макиавелли
- Проблема коррупции в работах Ш. Л. Монтескье
- Проблема коррупции в работах Макса Вебер
- Проблема коррупции в настоящее время

История развития представлений о коррупции

- Анализ древних источников показывает, что коррупция появилась практически вместе с возникновением государственного аппарата и была в той или иной степени присуща всем странам в различные исторические периоды развития

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О КОРРУПЦИИ

Одним из первых свидетельств существования коррупции являются архивы Древнего Вавилона (вторая половина XXIV в. до н.э.), а позднее и знаменитые Законы вавилонского царя Хаммурапи (XIX в. до н.э.). В древних источниках права за коррупционные деяния должно следовать конкретное наказание: «§5. Если судья разобрал дело, вынес решение и изготовил документ с печатью, а затем решение свое изменил, то этого судью следует изобличить в изменении решения, которое он постановил, и исковую сумму, имевшуюся в этом деле, он должен уплатить в двенадцатикратном размере; кроме того, в собрании его должны согнать с его судейского кресла, и он не должен возвращаться и заседать вместе с судьями в суде. §6. Если человек украл имущество бога или дворца, то этот человек должен быть убит; а также тот, который принял из его рук краденое, должен быть убит»



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О КОРРУПЦИИ

Законы Ману, составленные в Древней Индии одной из брахманских школ между II в. до н.э. и II в. н.э., представляют собой памятник древнеиндийского права, сборник предписаний и правил, регламентировавших поведение индийца в частной и общественной жизни в соответствии с религиозными и этическими догматами брахманизма, также содержат наставления об управлении государством и по судопроизводству. Законы призывали судебных чиновников «руководствоваться правилами судопроизводства» и помнить, что «несправедливым решением можно лишиться себя вечного блаженства, заключающегося в достижении неба»



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О КОРРУПЦИИ

В античной Греции стал использоваться терминологический эквивалент коррупции.

Коррумпировать — это, прежде всего, портить воду, жечь имущество, расточать состояние. Тогда же у термина «*corrumpere*» появился социальный смысл — приведение в упадок нравов, расстройство порядка, нарушение свободы, развращение молодежи, а также принесение вреда действующему лицу и обществу.



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О КОРРУПЦИИ

Именно в римском праве слово «коррупция» приобрело юридическую форму. Примером этому служит один из древнейших сводов римского права – Законы XII Таблиц (V в. до н.э., лат. *leges duodecim tabularum*), где термин «*corrumpere*» используется в значении обмена за деньги показаний в суде и подкупа судьи: «*Неужели ты будешь считать суровым постановление закона, карающее смертною казнью того судью или посредника, которые были назначены при судоговорении (для разбирательства дела) и были уличены в том, что приняли денежную мзду по этому делу?*»



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О КОРРУПЦИИ

В период Средневековья понятие «коррупция» приобретает исключительно церковное, каноническое значение и теологическую акцентировку, как «обольщение», «соблазн дьявола» и «грех». Латинское слово *«corruptibilitas»* означало бренность человека, подверженность разрушению. Коррупция в богословии католицизма стала проявлением греховности



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О КОРРУПЦИИ

Английский государственный деятель и философ Томас Гоббс (1588 - 1679) в работе «Левиафан» (1651) пишет: «Люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения». Коррупция, по Т. Гоббсу, «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам»



Важный импульс к осмыслению коррупции в нынешнем понимании дают труды итальянского мыслителя и политического деятеля Николо ди Бернардо Макиавелли (1469 - 1527). Н. Макиавелли сравнивает коррупцию с болезнью, которую вначале трудно распознать, но легче лечить, а когда она запущена, то ее легко распознать, но излечить трудно.



Немецкий философ Макс Вебер (1864 - 1920) также внес значительный вклад в развитие представлений о коррупции. В работе «Политика как призвание и профессия» (1919) ученый выделил два способа сделать из политики свою профессию и призвание: «либо жить «для» политики, либо жить «за счет» политики... «За счет» политики как профессии живет тот, кто стремится сделать из нее постоянный источник дохода; «для» политики - тот, у кого иная цель»



Основные методологические уровни познания феномена коррупции



- Общефилософский уровень
- Общенаучный уровень
- Специальный уровень

Современные методологические направления изучения коррупции в социальных науках

- Историко-сравнительное
- Компаративное
- Структурное
- Функциональное
- Структурно-функциональное
- Системное
- Институциональное
- Комплексное(сложносоставное)

Междисциплинарность анализа коррупции

Сегодня вопрос о коррупции является полемическим, ввиду отсутствия однозначного подхода и единых критериев оценки сложного, системного, многофакторного и многоаспектного характера коррупции. Анализ феномена сегодня должен носить **междисциплинарный характер**, синтезируя достижения различных наук и выработанных ими подходов.

УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОДХОД И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ТРАДИЦИЯ ИЗУЧЕНИЯ КОРРУПЦИИ

- В рамках уголовно-правовой парадигмы коррупция рассматривается как незаконное (нелегальное), т.е. локализованное вне правового порядка явление, подлежащее обязательному устранению
- Криминологическая модель исследования коррупции исходит из постулата, что коррупция — это, прежде всего, система противоправных действий субъектов, связанная с нарушением специальных (правовых) норм, законов.



Изучение коррупции в рамках данного подхода предполагает последовательное рассмотрение следующих аспектов:

Определение круга лиц (**субъект**), совершивших коррупционные деяния (например, чиновники, граждане, коммерческие фирмы и т.д.)

Определение **сферы**, в которой совершились эти деяния (в связи с выполнением служащими своих должностных обязанностей)

Определение **целей** коррупционной деятельности (например, обогащение, получение преимуществ материального характера и др.)

Определение круга лиц, заинтересованных в совершении указанных действий (**Объектов**) – сам государственный служащий или иные лица, группа лиц

Социологический подход к изучению коррупции

- ▶ Коррупция рассматривается как социальный феномен, один из видов социальных отношений с позиций общесистемных принципов функционирования общества
- ▶ Основы социологического подхода, которые впоследствии стали использоваться при изучении коррупции, были заложены Э. Дюркгеймом, Г. Зиммелем, М. Вебером, Т. Парсонсом, Р. Мертоном, П. Бергером и Т. Лукманом
- ▶ Коррупция является патологическим, но неизбежным явлением, неизменно сопутствующим развитию общества
- ▶ Коррупция представляет собой дисфункцию социальной системы и сбой нормативной системы общества, а не патологию поведения
- ▶ Коррупцию можно победить не столько полицейскими методами, сколько общественной волей и «общественной гигиеной», то есть формированием нетерпимого и непримиримого отношения общества к этому явлению

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К АНАЛИЗУ КОРРУПЦИИ

- Психологи уделяют особое внимание психологии личности, психологическому портрету коррупционера, под которым понимается совокупность личностных качеств субъекта коррупционной практики, определяющих систему представлений о себе, межличностные отношения и характер взаимодействия
- Сегодня существует три основных теоретических направлений психологии личности, с помощью которых, возможен эффективный анализ причин коррупционных отношений: факторная теория, ситуационная теория и компенсаторная теория.



ОПИСАНИЕ ФАКТОРНОЙ, СИТУАЦИОННОЙ И КОМПЕНСАТОРНОЙ ТЕОРИИ

Факторная теория

- Суть **факторной теории** заключается в выделении факторов, влияющих на предрасположенность индивида к коррупции
- **Макрофакторы:** Исторические предпосылки развития страны; Менталитет народа; Характер взаимоотношений народа и власти; Антикоррупционная политика государства; Степень социальной дифференциации
- **Микрофакторы:** Характер воспитания; Ценности индивида; Частота попадания в коррупционные взаимодействия; Влияние социального эталона; Отношение к религии; Личное отношение и т.д..

Ситуационная теория

- В отличие от факторной теории, **ситуационная теория** защищает гипотезу об отсутствии у индивида постоянного отношения к коррупции
- В каждой ситуации и коррупционер, и взяточдатель принимают решение о своем участии в коррупционном взаимодействии на основании взаимоотношения следующих переменных: **уровня собственной выгоды, уровня собственного риска, уровня собственных моральных издержек.**

Компенсаторная теория

- В рамках **компенсаторной теории** всякое проявление коррупции рассматривается как **компенсация** участнику коррупционных отношений за нарушение **субъективных принципов справедливости.**
- Типы компенсаций: Компенсация за собственные ресурсы, отданные коррупционерам; Компенсация за коррупционное обогащение других индивидов; Компенсация за нестабильность государства

СОЦИАЛЬНО-АНТРОПОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД

- Коррупция рассматривается как неоднозначный, сложный феномен — по причине различий, существующих в социальном опыте и культурных ценностях разных обществ и сред
 - Исследования данных ученых показали, что в архаических обществах дарообмен был универсальным средством установления отношений между индивидами
 - С точки зрения антропологического подхода в большинстве случаев взятка (как частное проявление коррупции) восходит к традиционным институтам перераспределения и дарообмена, представляет собой обусловленный традицией (обычаем) символически-коммуникативный акт поведения.
- 

Этико-культурный подход

- В рамках данного подхода коррупция является не только политическим, социальным, экономическим, но и духовным феноменом, порожденным нравственной, культурной деградацией общества: преобладание ценности эгоистического самообогащения, низкий уровень индивидуального правосознания, негативная ментальность, низкий уровень политической культуры и т.д.

Философский подход

- В рамках философского подхода коррупция изучается в целом как социальный феномен, при этом акцент делается на моральные аспекты коррупционных практик, а также на нравственность как основу системы ценностей человека и построения общественного идеала
- Социальная философия в диалектическом единстве рассматривает не только деструктивные, но и конструктивные функции коррупции, что является весьма важным фактором при реализации цели многостороннего и наиболее полного осмысления социального явления коррупции

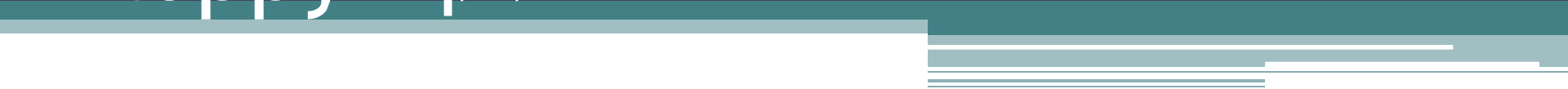
Исторический подход

- Исторический подход уделяет особое внимание изучению исторических корней коррупции как феномена, известного с древнейших времен
- Историков интересует процесс эволюции коррупции в конкретных хронологических рамках с применением методологических принципов и методов исторического исследования: историцизма, историко-сравнительного метода, хронологического метода и т.д.

Подведем итоги

- Явление коррупции появилось вместе с возникновением государства. О наличии в древности данного феномена свидетельствуют такие исторические памятники, рассмотренные нами, как Законы Хаммурапи, Законы Ману, Салическая Правда и т.д.
- Эквивалент термина «коррупция» впервые появился в Древней Греции - «corruptere»
- Научное осмысление коррупции началось только в середине XX столетия
- На сегодняшний день большинство ученых рассматривают коррупцию как синтетическое понятие, имеющее политологическое, правовое, криминологическое, экономическое, социологическое, культурологическое и другие значения. Именно поэтому важно уделять особое внимание рассмотрению данного феномена как междисциплинарного объекта, анализируя различные актуальные отраслевые и дисциплинарные подходы к изучению коррупции

Модели, виды и типы коррупции



Разделение коррупции по критерию дифференциации

- **Горизонтальная**
- Коррупционное взаимодействие между субъектами, занимающими приблизительно равное стратификационное положение
- **Вертикальная**
- Коррупционное взаимодействие по «нисходящей» или «восходящей» линиям

Западный исследователь коррупции С. Х. Алатас различает два вида коррупции, исходя из специфики взаимодействия, включающего критерий добровольности

Добровольного взаимодействия (трансактивная коррупция), основанная на добровольном и взаимовыгодном сотрудничестве

Принудительного взаимодействия (экстортивная коррупция) основанная на вымогательстве, угрозах и принуждении

Географические модели коррупции, присущие группам стран

Западноевропейская модель

- низкий уровень коррупции, которая воспринимается обществом как явная аномалия, сопряженная с нарушением закона. Этому во многом способствует высокая политическая культура населения.

Азиатская модель

- Коррупция – привычное и общественно-приемлемое культурное и экономическое явление, связанное с историей, традициями, обусловившими функционирование государства. Эта разновидность коррупции теснейшим образом переплетена с семейными, земляческими, этническими отношениями. Здесь работают укорененные традиции (например, бакшиш или гуанкси).

Африканская модель

- Власть продается группе основных экономических кланов, договорившихся между собой и политическими средствами обеспечивающих надежность их существования. Переход к этой модели возможен, когда политическая власть в стране остается неконсолидированной, и формируется олигархический консенсус между консолидированными финансово-бюрократическими группами.

Латиноамериканская модель

- Теневые и криминализированные сектора экономики достигают могущества, соизмеримого с государственным. Спыхватившаяся власть оказывается на десятилетия втянутой в жесткое прямое противостояние с мафией, ставшей государством в государстве.

Модели коррупции А. Дж. Хайденхаймера в зависимости от социальной оценки

- **«Белая» коррупция.** Те действия, которые не воспринимаются населением как незаконные, хотя формально они таковыми считаются. Это свидетельствовать об эндемичном характере коррупции, ее институционализации в национальной культуре (обычаях, традициях)
- **«Черная» коррупция.** К «черной» коррупции относятся деяния, имеющие однозначное социальное осуждение
- **«Серая» коррупция.** К «серой» коррупции относятся действия, имеющие неоднозначную оценку со стороны общества и элиты

Степень регулярности коррупционных отношений

Кратковременное
коррупционное
взаимодействие («сделка»)

Долговременное
коррупционное
взаимодействие («контракт»)

Степень регулярности коррупционных связей

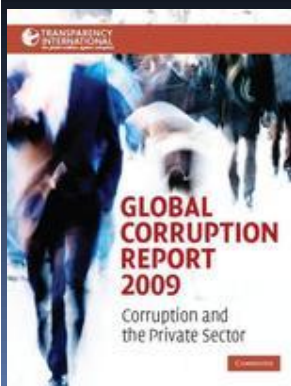


Типы коррумпированных государственных систем (С. Роуз-Аккерман)

Получатели взятки	Многочисленные взяткодатели	Немногочисленные взяткодатели
<i>В высших эшелонах власти</i>	Клептократия А) Государство- вымогатель Б) Слабое государство	Двусторонняя монополия
<i>В низших эшелонах власти</i>	Конкурентное взяточничество с потенциалом спиралевидного роста	Мафиозное государство

Вопрос 1

Международный Индекс восприятия коррупции Трансперенси Интернешнл TRANSPARENCY INTERNATIONAL



Информация о ТИ:

- *Трансперенси Интернешнл – это ведущее всемирное общественное движение по противодействию коррупции.*
- Сегодня *Трансперенси Интернешнл* является наиболее авторитетной глобальной организацией, специализирующейся на противодействии, борьбе и научном изучении коррупции во всем мире
- Образована в 1993 г. в Германии (Берлин)
- Имеет более 90 представительств (филиалов) в других странах, преимущественно Запада
- Организация ТИ в России - Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл - Р» (Москва)
- *Сайт: www.transparency.org*

Индекс восприятия коррупции

Corruption Perceptions Index

- ИВК (CPI) – Это интегрированный индекс, разработанный специалистами ТИ, отражающий уровень коррупции в различных странах
- **Балл ИВК** страны или территории отражает восприятие уровня коррумпированности государственного сектора предпринимателями и экспертами по данной стране и оценивает его по шкале от 10 (коррупция практически отсутствует) до 0 (очень высокий уровень восприятия коррупции)

МЕТОДОЛОГИЯ ПОСТРОЕНИЯ ИВК В 2009 ГОДУ

- ▶ ИВК 2009 основан на данных нескольких опросов и исследований (только относительно коррупции), проведенных 10 независимыми организациями в конкретной стране, в конкретный промежуток времени
- ▶ Число баллов, полученное страной отражает уровень восприятия коррупции в данной стране, в то время как ее место в ИВК показывает ее положение относительно других стран, включенных в Индекс.
- ▶ Исследования проводились среди представителей бизнеса и экспертов по соответствующим странам
- ▶ Опросы, использованные в ходе составления ИВК, опираются на два типа выборок респондентов – как проживающих в соответствующих странах, так и нерезидентов



МЕТОДОЛОГИЯ ПОСТРОЕНИЯ ИВК

- ИВК 2009 основан на следующих **семи источниках**, представляющих данные, полученные от экспертов-аналитиков: **Азиатский банк развития** (Asian Development Bank, ADB), **Африканский банк развития** (African Development Bank, AFDB), **Фонд Бертельсмманна** (Bertelsmann Foundation), **Экономист Интеллидженс Юнит** (Economist Intelligence Unit, EIU), **Фридом Хаус** (Freedom House, FH), **Глобал Инсайт** (Global Insight, GI) и **Всемирный Банк** (World Bank), **Международный институт развития менеджмента** (International Institute for Management Development, IMD), **Оценка национальной политики и институтов** (Country Policy and Institutional Assessment, CPIA) и **Всемирный экономический форум** (World Economic Forum, WEF).



Индекс восприятия коррупции
Трансперенси Интернешнл за 2009 г.

Ранг страны	Страна	Бал ИВК 2009	Число исследований
1	Новая Зеландия	9,4	6
2	Дания	9,3	6
3	Швеция	9,2	6
5	Швейцария	9	6
6	Финляндия	8,9	6
8	Австралия	8,7	8
8	Канада	8,7	6
14	Германия	8	6
17	Великобритания	7,7	6
19	США	7,5	8
21	Бельгия	7,1	6
24	Франция	6,9	6
27	Эстония	6,6	8

Индекс восприятия коррупции
Трансперенси Интернешнл за 2009 г.

Ранг страны	Страна	Бал ИВК 2009	Число исследований
143	Непал	2,3	6
146	Камерун	2,2	7
146	Эквадор	2,2	5
146	Кения	2,2	7
146	Россия	2,2	8
146	Сьерра-Леоне	2,2	5
146	Тимор-Лесте	2,2	5
146	Украина	2,2	8
168	Иран	1,8	3
174	Узбекистан	1,7	6
176	Ирак	1,5	3
179	Афганистан	1,3	4
180	Сомали	1,1	3

ИВК в странах системными трансформациями связанными с распадом СССР

Ранг страны	Страна	Бал ИВК 2009	Число исследований
66	Грузия	4,1	7
89	Молдова	3,3	6
120	Армения	2,7	7
120	Казахстан	2,7	7
139	Беларусь	2,4	4
143	Азербайджан	2,3	7
146	Россия	2,2	8
146	Украина	2,2	8
158	Таджикистан	2,0	8
162	Киргизстан	1,9	7
168	Туркменистан	1,8	4
174	Узбекистан	1,7	6

«География» коррупции

